

中外减贫信息摘要

2016 年第 3 期

(附中外减贫热点信息评论)

(2016 年 1 月 21 日—31 日)

国际机构及各经济体动态：

1 月 27 日，非洲开发银行向摩洛哥提供 1.123 亿美元贷款，用于改善铁路沿线的公共服务和基础设施、减少贫困。。非洲开发银行交通和信息通信技术部门主管 Amadou Oumarou 表示，提高铁路运输效率的物流的竞争力，有助于减少贫困。

信息来源：非洲开发银行 2016-01-27

伊斯兰开发银行制定计划帮助开发北部地区，助力尼日利亚减贫。伊斯兰开发银行行长艾哈迈德·阿里称，伊斯兰开发银行正在与尼日利亚合作，制定一个全面的计划，重建尼日利亚北部地区。他表示，该计划将帮助尼日利亚东北地区恢复教育，电力供应和减贫。

信息来源：伊斯兰开发银行 2016-01-31

联合国向喀麦隆贷款 100 万美元，促进水产养殖业，改善贫困地区居民生活。1 月 29 日，喀麦隆和联合国国际农业发展基金会 (IFAD) 签署了一项“水产养殖创业促进项目”。据悉，该项目预计将创造 1500 个新的就业机会，水产养殖可以帮助增加农村人口的收入，改善他们的生计和减少贫困的农村地区。

信息来源：国际农业发展基金会 2016-01-29

世界银行第六期扶贫项目在四川省启动。据了解，世界银行第六期扶贫项目

共涉及四川、甘肃、贵州的 27 个县。其中四川省有 6 个“国贫县”和片区县入选，涉及 199 个项目村、87665 名贫困人口，其中贫困村 196 个。据悉，泸州、凉山两市州的 6 县将获得共 6 亿元投资用于当地产业扶贫，其中世界银行贷款 5000 万美元。

信息来源：中国网 2015-01-27

欧盟向安哥拉提供 20 亿宽扎社会救助基金 (FAS)。该项基金 2015 年投入了 5.064 亿宽扎，恢复和建设的社会和经济基础设施，发展当地经济，增加当地机构和项目的协调和管理能力。

信息来源：非洲网 2016-01-28

非洲民意研究小组“非洲晴雨表”周四在亚的斯亚贝巴发表报告表示，该地区在过去三年中其贫困地区基本必需品供给得到了改善。非洲无法获得足够食物、清洁水、医疗、燃料、现金收入的人口已明显减少。此次“非洲晴雨表”的研究报告是基于 2014 年和 2015 年间针对超过 52700 非洲居民的调查得出的，误差率不超过 3%，可信度比较高。

信息来源：驻尼日利亚使馆经商参处 2016-01-23

国际农业发展基金青海六盘山片区扶贫项目将提供 4260 万美元的优惠贷款，可望青海减贫 50 万人。该项目是国际农业发展基金在中国的第 29 个项目，将提供 4260 万美元的优惠贷款和 100 万美元的赠款，惠及西宁、海东两市（湟中、湟源、乐都、互助、民和、化隆、循化）七个项目地区 12 万贫困农户，地区 50 万贫困人口可望在 2020 年前彻底告别贫困。

信息来源：搜狐网 2016-01-28

中国扶贫动态：

习近平总书记在中共中央政治局就“十三五”时期我国经济社会发展战略重点进行第三十次集体学习中，就脱贫攻坚工作作出论述强调：脱贫攻坚工作是

我们的一个突出短板，要举全国之力抓好，确保到 2020 年农村贫困人口全部脱贫。

信息来源：人民网 2016-01-31

中央一号文件“瞄准”我国农民脱贫的金融难题，提出“要推动金融资源更多向农村倾斜”。鼓励国有和股份制金融机构拓展“三农”业务；发挥国家开发银行优势和作用，加强服务“三农”融资模式创新；创新村镇银行设立模式，扩大覆盖面；引导互联网金融、移动金融在农村规范发展等措施。

信息来源：新华网 2016-01-29

青海省“十二五”GDP 年均增长 10.8%，减贫百万。青海省“十二五”期间综合实力大幅提升，实现国内生产总值 2417 亿元，经济总量新增 1067 亿元，年均增长 10.8%；城乡居民人均可支配收入 15813 元，与全国平均水平的相对差距缩小了 5.4 个百分点，减少贫困人口超过一百万。

信息来源：人民网 2016-01-29

【本月国内外减贫热点专题评论】

充分发挥新时期中国扶贫脱贫的多重效能

党和国家高度重视扶贫脱贫工作，将扶贫脱贫定位到“事关全面建成小康社会、增进人民福祉、巩固党的执政基础、国家长治久安和我国国际形象”高度，超过了历届政府，事实上，新时期尤其是在当前，无论怎样强调扶贫脱贫的重要作用，我们认为都不为过，一方面建国近 70 年来，从“人民当家作主，翻身得解放”到“共同富裕”再到全面建成小康社会目标的尽快实现，这是党的历史责任和担当。另一方面，扶贫脱贫也是中国推动人类文明进步和社会发展的重要贡献。与此同时，扶贫脱贫也是新时期中国社会经济发展的重要支撑和推动力，不仅反映在它是当前社会经济发展的战略重点之一，也是拉动经济发展即去产能、去库存、降成本、调结构，促发展和保民生的重要内容，可谓多重效能于一身，而现实责任更重大。

一、扶贫脱贫是“十三五”时期我国发展的战略重点任务之一

中共中央总书记习近平在1月29日刚刚召开的中共中央政治局第三十次集体学习中，提出了要准确把握“十三五”时期我国发展的战略重点，通过抓好发展战略重点带动发展全局，要从五位一体总体布局、“四个全面”战略布局、新发展理念、五大支柱性政策、补短板、防风险来把握发展战略重点。他特别强调了“经济社会发展中的短板特别是主要短板，是影响如期实现全面建成小康社会目标的主要因素，必须尽快把这些短板补齐。扶贫开发工作是我们的一个突出短板，要举全国之力抓好，确保到2020年农村贫困人口全部脱贫”。各地区各部门各单位各方面都要在深入调查研究的基础上明确自己工作方面的短板是什么，以扎实的思路、举措尽快把短板补齐。应当说，这是继党的十八届五中全会《关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划建议》提出了实施脱贫攻坚工程，随后中共中央、国务院《关于打赢脱贫攻坚战的决定》提出了“举全党全社会之力，坚决打赢脱贫攻坚战”“要确保政府扶贫投资力度与脱贫攻坚任务相适应”之后，进一步强调扶贫脱贫“补短板”的重要性和迫切性，提出“各级党委和政府要增强责任感和自觉性，做到“守土有责、主动负责、敢于担当”。

因此，各级党和政府如何落实和部署“确保政府扶贫投资力度与脱贫攻坚任务相适应”的规定，是准确把握“十三五”时期我国发展的战略重点的核心和首要任务。

二、扶贫脱贫的多重效能有待进一步扩大释放

中共中央、国务院《关于打赢脱贫攻坚战的决定》中提出了“扶贫脱贫不仅事关全面建成小康社会，事关人民福祉、事关巩固党的执政基础、国家长治久安和国际形象”，但对“扶贫脱贫也是经济新常态下扩大国内需求、促进经济增长的重要途径”很多人却未给予足够重视，甚至很不在乎，认为扶贫脱贫仅仅是一个政府扶持和简单救济过程，不会也不可能能够对经济增长尤其是新常态下扩大国内需求和促进经济增长的重要途径。但我们认为，事实正好相反，扶贫脱贫即当前实施的脱贫攻坚战将会成为拉动消费和扩大内需和促进经济增长的重要潜在动力，它不仅具有“补短板、惠民生”之内在功能，还有“去产能、去库存、降成本”之效能，对扩大内需促进经济增长。事实上，贫困地区的扶贫脱贫效能已经在2013年和2014年得到了显现，通过对14个集中连片特殊困难地区扶贫脱

贫监测发现，一方面是片区减贫效果明显快于全国。数据显示，2014年和2013年全国十四个连片特困地区减贫幅度分别为15%和18.3%，分别比全国当年降幅15.1%和16.7%高出0.2个百分点和1.6个百分点。另一方面，片区农民人均纯收入增长率明显快于全国。2014年和2013年全国14个连片特困地区农村居民人均纯收入增长分别为12.9%和15.4%。高于全国农村1.7个百分点和3个百分点。除了减贫效能之外，扶贫脱贫在拉动内需的作用将会在未来“十三五”期间发挥重要作用。我们知道，仅仅就政府进行贫困地区危房改造和实施易地搬迁投资来看，伴随危房改造和实施易地搬迁扶贫的投资过程，将必然会带来对钢材、水泥等建材等生产资料需求相应增加，这在一定程度上化解和减少目前国内钢材和水泥等建材行业产能过剩的局面，起到了“去库存、去产能”的目的。另一方面，也会扩大对生活资料的需求，并通过实施此两项工程带动当地人口就业，提升贫困地区收入水平、增强购买力，最终达到拉动内需和实现经济增长的目的。反过来，若从供给侧角度来看，危房改造和易地搬迁投资，将会给贫困地区和贫困人口改造高质量房屋及通过易地搬迁提供宜居环境和条件，应保证建设高质量的房屋和配套的基础设施，同时为搬迁人口在新地区就业和生活提供切实保障，正基于此，通过完善供给侧最终实现贫困地区经济增长的目标。如果我们以易地搬迁投资6000亿元（假如2000亿元到户，4000亿元用于基础设施和公共服务建设）。第一，直接拉动效应之一：产能消化作用。我们按照一般消耗标准粗略推算，那么水泥产能预计可消化2.6亿吨。钢铁产能预计可消化469.1万吨。玻璃产能预计可消化78.1万吨。石料产能预计可消化9.1亿吨。细砂产能预计可消化0.13亿吨。砖块使用量达1250亿块，合2.5亿吨。第二，直接拉动效应之二：扩大就业与收入作用。经测算，易地搬迁用工量1.3亿个，可创造31.3万个工作机会。在收入方面，通过易地搬迁创造的收入保守估计可达225亿元。第三，间接拉动效应：拉动个人消费作用。经参考有关专家已有研究成果，并剔除经济波动的影响，贫困地区吃穿用、居住和交通通讯三个主要方面的边际消费倾向分别为0.42、0.17和0.16。亦即贫困地区居民将收入的42%用于购买吃穿用物品，含食品、衣着、家电设备等；17%用于消费与居住相关的产品，含住房维修、水电、燃料等；16%用于购买交通通讯设备，含交通、通讯工具等购置和维修。依此推算拉动个人消费200多亿元以上。第四，综合拉动经济乘数效应。

经参考有关专家研究成果，剔除经济波动影响后，测算得到短期政府支出乘数为 1.57，即短期内将带动经济扩张乘数 1.57 倍，长期政府支出乘数为 2.33，即长期内将带动经济扩张乘数 2.33 倍。按照易地搬迁 6000 亿计，则短期和长期拉动经济应该在 9420 多亿和 13980 亿元效应。这仅仅是易地搬迁扶贫一项对扩大内需和促进经济增长的粗略推算，不一定完全准确，但从一个侧面反映了扶贫脱贫攻坚工程的巨大效能和作用。假如加上危房改造工程、交通及基础设施和公共服务建设等扶贫工程建设等，那么对于去产能、去库存的作用就会更大。对于扩大内需和促进经济增长将会是一个非常巨大的力量，决不可忽视。

三、“确保政府扶贫投资力度与脱贫攻坚任务相适应”全面落实

加大扶贫脱贫投资既是准确把握和落实“十三五”时期我国发展的战略重点一项迫切任务，国家和各级政府给予了高度重视，这是理所当然，大势所趋。与此同时，加大扶贫脱贫投资也是经济新常态下扩大国内需求、促进经济增长的重要途径。事实证明，农村地区和贫困地区是推动经济增长和扩大内需的最大潜力所在。中国经济增长的薄弱环节是农村，最大差距在农村。中国经济增长潜力的最大短板在贫困地区，最大的差距是贫困地区和贫困人口。产能过剩是一种总量过剩、结构过剩和区域过剩，需求不足是一种结构性不足和区域性不足，加大贫困地区的投资也即加大扶贫脱贫投资力度，既是实现区域均衡发展和全面建成小康社会的政治需要必要保证，也是经济均衡发展的必然过程和结果，同时更是新时期“去产能、去库存”和“促增长、保民生、降风险”的最佳选择。经济新常态下，正是经济换档、结构调整、区域均衡之时，也是权利均衡、服务均等和创新动力要素转换的最佳之际，更是重建新时期扶贫脱贫治理体系“补短板”“雪中送炭”的良机，“确保政府扶贫投资力度与脱贫攻坚任务相适应”，就是要将扶贫脱贫需求和有效需求得以完全满足。因此，建议：第一，全面准确地把握和了解贫困地区的不同需求，通过建档立卡贫困户、贫困村和贫困乡镇的需求调研分析。第二，根据贫困户、村、乡镇和贫困县的需求制定扶贫脱贫的措施、项目、方式和具体行动方案和规划。第三，国家应根据贫困地区的扶贫脱贫行动统筹协调财政投资和制定金融政策，确保政府投资力度与脱贫攻坚任务相适应、相匹配和相一致。即及时加大扶贫脱贫的投资规模和力度，弥补扶贫脱贫的资金缺口。第四，将扶贫规划与国家、部委、省市县的“十三五”规划多层次对接是关键，

而连接这一关键的资金分配管理和项目及行动实施，为此，需要进行全面的顶层设计，并配之于通过采取提升国家扶贫管理级别等组织保障强化扶贫脱贫协调力度也是一项可以考虑的措施之一。第五，要强化精准扶贫的全面落实，尤其是“项目精准、资金精准、措施精准、帮扶精准和脱贫精准”在脱贫攻坚战中的全面落实。

主办：中国国际扶贫中心

承办：北京师范大学中国扶贫研究中心

联系人：韩孟臻 84419871 余漫 84419861

邮箱：hanmengzhen@iprcc.org.cn yuman@iprcc.org.cn