

乡村振兴背景下关于农村集体经济发展的思考

庄甲坤 张琦

摘要：作为我国农村的基本经济形态，农村集体经济对于巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴具有重大的现实意义。本文探讨了农村集体经济发展对于产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的重要作用。在此基础上，重点分析了乡村振兴背景下农村集体经济发展需坚持的一般原则和战略重点，以期为推进乡村振兴提供决策参考。

关键词：农村集体经济；重要基础；关键原则；战略重点

中图分类号：F32

文献标识码：A

DOI：10.13561/j.cnki.zggqgl.2022.02.004

习近平总书记在《摆脱贫困》中明确指出，“发展集体经济是实现共同富裕的重要保证，是振兴贫困地区农业发展的必由之路，是促进农村商品经济发展的推动力”。接续全面推进乡村振兴并实现农业农村现代化，发展农村集体经济是其中重要一环，也是无法回避的重要命题。党的十九大报告中提出，要“深化农村集体产权制度改革，保障农民财产权益，壮大集体经济”。《国家乡村振兴战略规划（2018—2022年）》《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》中对发展壮大集体经济都作出了重要部署。乡村振兴背景下农村集体经济发展在承担经济职能、振兴乡村产业的基础上，被赋予了更多的内涵，其还要承担基层治理、组织建设、公共服务等多重职能，在乡村人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴上发挥重要作用。

一、发展农村集体经济是实现乡村振兴的重要基础

农村集体经济关系到乡村农业生产、农村发展、农民生活的方方面面，发展农村集体经济是农业生产高效、农村发展繁荣、农民生活富裕的重要保障，是实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的重要手段，是实

现乡村全面振兴的重要基础。

（一）农村集体经济发展为产业振兴贡献巨大动能

1. 农村集体经济发展促进规模化经营。农村集体经济发展可以解决土地碎片化问题，聚集农村资源，形成利益共同体进而实现规模经营。农村集体经济具有规模经济的优势，这种集体合作的方式进行规模生产能够提高农业生产效率。一方面提高了乡村产业在市场上的竞争力，另一方面增强了乡村产业抵御风险的能力。

2. 农村集体经济发展为产业发展和升级提供基础性保障。公共物品供给不足是长期制约农村产业发展和升级的重要因素，仅靠行政手段很难完全实现集中型的产品供给，而分散式的供给策略来提供公共产品难以完全满足农村发展的需求，这在客观上要求部分农村公共设施实现自我供给，而发展农村集体经济是补齐农村公共物品供给短板的重要方式。

3. 农村集体经济发展助力培育主导产业。主导产业对乡村经济发展有较强带动作用。农村集体经济组织在整合资源、科技、资金、技术投入和创新拓展产业链条上相比于单个农户或其他农村经营主体具有比较优势，更容易培育主导产业，并且带动促进小农户和现代产业发展有机衔接，把小农生产引入现代产业发展轨道。

（二）农村集体经济发展为人才振兴汇聚人力

资源

1. 农村集体经济发展促进本土人才培养。通过加强农村集体经济组织建设，可以培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”管理队伍。同时，农村集体经济发展将老百姓吸引进来，最终建设一支专业性强的职业农民队伍，从根本上解决乡村振兴的实施主体问题。

2. 农村集体经济发展促进外部人才引进。农村集体经济发展可以创造出更多的就业机会和工作岗位，吸引外部人才特别是职高校专业技能人才加入。另外，可以将农村集体经济收入设立引才基金，以补贴、奖励等形式，选聘高素质大学生群体，投身农村集体经济建设。

（三）农村集体经济发展为生态振兴打下物质基础

1. 农村集体经济发展助力乡村人居环境改善。长期以来，乡村基础设施的建设和人居环境的改善，主要依赖于财政拨款和村民筹款。现阶段，随着人们对美好生活需要的增加，仅仅依靠村民筹款和财政补助已不能完全满足需求。因此，村集体需要承担更多的建设责任，只有农村集体经济发展了，有了持续稳定的收入，才能更好地规划、建设、维护农村生产生活设施，持续改善乡村人居环境。

2. 农村集体经济发展助力提升村容村貌。农村集体经济组织可以通过依法盘活集体经营性建设用地、空闲农房及宅基地等途径，多渠道筹措资金用于农村村容村貌提升，整治公共空间，营造清洁有序、健康宜居的生产生活方式。

（四）农村集体经济发展为文化振兴提供重要阵地

1. 农村集体经济发展有助于破除村民“小农思想”。一方面，农村集体经济发展具有强化农民社会责任意识、规则意识、集体意识、主人翁意识的作用。另一方面，农村集体经济发展给农民提供了外出参观学习的机会，在学习先进生产经营理念、提高生产经营水平的同时，也学习到了先进管理经验，有助于形成良好的集体经济组织文化和氛围。

2. 农村集体经济发展有助于凝聚社会合力。农村集体经济组织是村民参与村级事务的重要途径。农村集体经济组织可以将农民组织起来，加强内部联系，有利于提升村民获得感、归属感、

进而形成乡村凝聚力，再塑乡村文化。

（五）农村集体经济发展为乡村基层组织振兴提供强大保障

1. 农村集体经济发展历练了党员干部。农村集体经济发展使乡村党员干部得到了充分历练，提高了党员干部的组织能力、协调能力、应对市场风险能力、经营管理能力，提高了党员干部综合素质，为乡村基层组织振兴提供了强大保障。

2. 农村集体经济发展推动乡村社会治理变革。集体经济组织可以调动村两委干部、村里能人和贫困户三方积极性，使分散的农户成为利益相关共同体，多方主体目标一致性有助于推动农村社会治理变革，形成人人有责、人人尽责、人人享有的乡村社会治理共同体。

二、乡村振兴背景下农村集体经济发展的一般原则

发展农村集体经济虽然有不同的实现形式、现实基础、资源禀赋，但是在发展目标、发展方式上也有许多共性，这些共性点体现了农村集体经济发展规律的一般特征，是发展农村集体经济所要坚持的一般性原则。同时，发展农村集体经济还要顺应时代特征，符合地方实际，体现乡村振兴要求，笔者认为乡村振兴背景下发展农村集体经济应遵循以下一般原则：

（一）高质量发展原则

农村集体经济发展，必须以高质量发展为主题，重在提高农村集体经济经营效率和发展活力。这就要求农村集体经济发展要把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以优化村集体经济结构、转换村集体经济发展模式、提升村集体经济发展动力为着力点，不断推动农村集体经济由粗放型经营向精细型经营转变，从低端供给向高端供给转变，推进农村集体经济特色化、品牌化，增加高附加值、高品质产品生产，实现农村集体经济高质量发展。

（二）农民主体原则

农村集体经济发展，必须坚持农民是主体，让农民广泛参与，维护好农民合法权益，保障农民共同参与决策、管理、监督的民主权利。农村集体经济的发展归根到底是为了让农民群众过上



■花枝争俏 | 付秀宏/摄

好日子，提升农民群众的民生福祉，农民既是农村集体经济发展的建设主体，同时也是农村集体经济发展的受益主体，理应参与农村集体经济发展的全过程，只有把农民群众的积极性调动起来了，才能为农村集体经济发展提供强大力量、注入强大活力。

（三）三产融合发展原则

一二三产业融合发展，是发展农村集体经济发展的重要方向，也是乡村产业振兴的重要内容。发展农村集体经济，推进乡村振兴，要多在一二三产业融合上下功夫，着力发展一二三产业融合的产业形态，更好地延伸产业链、价值链、供应链，形成集生产、加工、销售和经营于一体的产业体系，调整和优化农村集体经济三次产业结构和内部结构，大力发展对三产融合发展能带动能力强的龙头产业。

（四）合理利益分享机制原则

习近平总书记强调，“蛋糕不断做大了，同时还要把蛋糕分好”。农村集体经济的发展不仅

要把“蛋糕”做大，解决有的分的问题，还要把“蛋糕”切好，解决分的好的问题，有效解决各类要素参与分配机制问题，确保土地、劳动力、资本、技术、农村公共产品等资源要素的顺畅流动和有效配置，特别是要理顺与农民的利益关系，有效保障农民利益，确保农民持续增收。

（五）因地制宜资源优势导向原则

农村集体经济发展，必须因地制宜，不同地区由于自然地理条件和经济社会发展水平不同，具有的比较优势和发展机会也不尽相同。因此，发展村级集体经济要因地制宜，根据农村农业农民自身的区位条件、资源优势、人才状况等确定合适的集体经济发展路径，合适的发展，不合适的不发展，实现差异化发展。

三、乡村振兴背景下发展农村集体经济的战略重点

农村集体经济发展的战略重点要围绕实现乡村振兴的总要求、围绕实现乡村全面振兴、围绕实现农业农村现代化，结合现阶段农业农村农民发展实际，体现未来发展方向，既要坚持原则，又要突出重点。农村集体经济的发展壮大要遵循市场规律、提高组织化水平、加强信息化建设、坚持党建引领，不断实现高质量发展。

（一）遵循市场规律，适应社会主义市场经济发展要求

实践证明，市场经济背景下，违背市场规律盲目发展的市场主体注定要在市场竞争中被淘汰。改革开放以来，一方面，各类市场主体的兴起对农村集体经济组织形成了巨大的冲击，使许多农村集体经济组织日渐弱化而被市场竞争淘汰；另一方面，现有的许多农村集体经济组织主要依靠财政补贴或外部帮扶勉强维持经营，这种方式助推了农村集体经济组织的政策依赖性，削弱了其发展的内生动力，不利于农村集体经济组织实现良好可持续发展。向真正的市场化主体转型是农村集体经济发展壮大的唯一出路。首先，要积极探索建立现代企业制度的法人治理结构。推动形成符合市场经济要求的决策机制和有效的激励约束机制，厘清集体经济组织与村级组织的边界，推动村委会与村集体经济组织分设，鼓励

聘请职业经理人，引入有实力、懂农村、善经营的团队，推进村庄市场化经营。其次，加快农村生产要素的产权制度改革。市场经济条件下，明晰的产权是所有市场主体的内在要求，农村集体经济组织产权不明晰阻碍了农村土地、劳动力、资本、技术、农村公共产品等资源要素的顺畅流动和市场配置资源的能力，要通过农村生产要素的产权制度改革，激发农村各类生产要素活力，推动农村集体经济市场化发展。

（二）增强农村集体经济服务带动能力

发展农村集体经济，必须强化其带动小农户和其他各类经营主体发展的能力，让各类经营主体在农村集体经济发展的过程中共享到更多实惠。首先，要充分发挥农村集体经济组织“统”的功能，提高其资源整合能力，通过领办创办生产类、服务类、资源类等各类合作社，带动各类经营主体、服务主体和小农户共同发展。其次，要支持农村集体经济组织加强农资供应、技术服务、仓储保鲜和冷链物流、产地初加工、产品销售等关键环节能力建设，延伸农业产业链条，拓展服务领域。支持农村集体经济培育品牌，改进产品包装，开展农产品质量认证，提高农业生产标准化水平和农产品质量安全水平，增强带领各类经营主体闯市场的能力。

（三）建立健全农村集体经济组织

农村集体经济组织是集体资产管理的主体，要发挥好农村集体经济组织在管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等方面的功能作用。首先，要以农民为主体，相关利益方通过联合与合作，形成清晰的成员边界、合理的治理机制和利益分享机制，实行平等协商、民主管理、利益共享的经济形态，继续将农村集体经营性资产以股份或者份额形式量化到本集体成员，作为其参加集体收益分配的基本依据。其次，要进一步完善农村集体经济组织工作规则，建立健全村党组织领导的村级组织运行机制，规范集体经济组织成员界定、重大事项民主决策、集体资产股份量化、集体资产股权管理等运行机制，要加强村级组织民主理财、民主管理，保障群众知情权、参与权、监督权和受益权。按照农户享有的集体经济股份份额进行年度收益分配，实行同股同权、同股同利。

（四）坚持数字赋能，推动农村集体经济信息化建设水平

信息化水平是农村集体经济提质增效的重要手段，一方面，提升了农村集体经济组织的经营管理效率，另一方面，提高了村集体资金往来、村集体资产管理的透明度，既提高了效率，又加强了监管。首先，要探索建立省、市、县、乡、村五级联网的农村集体经济数字管理系统，实现动态管理、统计分析、实时监管、智能预警。其次，加快大数据、物联网、人工智能、区块链、5G等现代信息技术的应用推广，为集体经济发展提供数字支撑。支持村集体与电商企业合作，搭建特色农产品、手工艺品、农家小吃等线上宣传、展示、交易平台，带动特色种养业、加工业和包装、仓储、物流等产业发展。

（五）加大政策支持力度

现阶段，农村集体经济发展的基础还比较薄弱，依靠其自身力量实现快速发展还不现实，必须加强政策上的支持力度。首先，加强农村集体经济发展金融支持，打通金融服务农村集体经济发展的各个环节，创新金融支持农村集体经济发展的产品和服务，推出更多针对农村经济发展的免抵押、免担保、低利率、可持续的普惠金融产品。其次，加强农村集体经济发展人才支撑，依靠财政、金融、社会保障等激励政策，吸引各类人才尤其是高校毕业生到农村集体经济任职扎根，加大对村集体经济中高层经营管理人员专业培训力度，提升其经营管理水平和专业技能素质。

（六）坚持党建引领农村集体经济发展

农村集体经济党组织是集体经济发展的主心骨，必须充分发挥农村集体经济党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。首先，要坚持把选配强农村集体经济党组织带头人队伍作为首要任务，注重从党员致富带头人、外出务工经商人员、大学生村官等素质过硬、群众公认且懂经营的人才中选拔农村集体经济组织负责人。其次，加强对基层干部在实施乡村振兴战略中的培养锻炼，着力提高政治理论水平和为民服务能力，努力建设一支懂经济、善经营、会管理、能力强的农村集体经济经营队伍。