

高质量乡村振兴的内涵阐释与路径探索

张 琦 庄甲坤

(北京师范大学, 北京 100875)

摘 要:高质量乡村振兴是实现农业农村现代化、全面建设社会主义现代化国家的必然选择。为更高效、更公平、更可持续、更安全地促进乡村发展,必须全面理解和把握高质量乡村振兴。高质量乡村振兴是对乡村发展规律认识的再深化,是高质量发展在“三农”领域的具体化,是鉴于我国脱贫地区农村发展实际的再考虑。高质量推进乡村振兴,必须以全力巩固拓展脱贫攻坚成果为前提,以完善乡村基础设施和公共服务为基础,以大力促进城乡融合发展为抓手,以深化创新乡村制度改革为动力。通过高质量产业振兴打造高质量乡村振兴的经济支柱,高质量人才振兴培育高质量乡村振兴的中坚力量,高质量文化振兴激发高质量乡村振兴的发展活力;高质量生态振兴培育高质量乡村振兴的绿色环境,高质量组织振兴厚植高质量乡村振兴的治理基础,全方位推进高质量乡村振兴。

关键词:高质量乡村振兴;科学阐释;必然逻辑;关键支撑;实践路径

中图分类号:F323 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-6924(2023)05-0145-08

党的二十大报告中指出“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。现阶段乃至今后很长的一段时期,高质量发展将统领整个经济社会事业的统筹推进,将成为国家政策制定、战略部署等的重要指导理念。党的二十大报告中还强调,“全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”这充分说明了在建设社会主义现代化国家的新征程上,农村依然是基础最薄弱的突出短板。脱贫攻坚取得胜利后,“三农”的发展水平已经实现较大提升和质的突破。但是,在“三农”发展的过程中,也暴露出了更多农村发展的难题和矛盾。比如,农村发展人才的短缺问题、生态破坏问题、产业发展乏力等问题。高质量乡村振兴作为高质量发展内涵在“三农”领域的体现和具体化,将成为未来较长一段时期内农村经济社会发展的基本导向,是解决“三农”实现高质量发展突出短板的根本要

求,也将成为农村由小康走向现代化进而迈向共同富裕的重要支撑。

当前,关于高质量发展的研究已比较广泛,但是对高质量乡村振兴开展深入系统的研究还相对较少。张琦讨论了全面推进乡村振兴与实现高质量发展之间的关系,认为全面推进乡村振兴是实现高质量发展的重要支撑,高质量乡村振兴为高质量发展提供了坚实的物质及安全保障、制度改革保障、广阔市场发展空间和人才智力支撑。^[1]黄承伟指出高质量实施好党的十九大提出的乡村振兴战略,事关巩固拓展脱贫攻坚成果,事关扎实推进共同富裕,事关民族复兴大局,事关丰富发展中国式现代化道路,事关为人类文明新形态建设贡献中国力量^[2],阐明了实施高质量乡村振兴的重大意义。王晓毅指出,实现高质量乡村振兴要坚持农民主体地位,强调同时要调动农民积极性,激发农民内生动力,在乡村振兴中

基金项目:国家社会科学基金重大项目“伟大脱贫攻坚精神研究”(22ZDA091)。

作者简介:张琦,博士,北京师范大学经济与资源管理研究院教授,博士生导师,主要研究方向:扶贫开发、乡村振兴、土地政策;庄甲坤,北京师范大学经济与资源管理研究院博士研究生,主要研究方向:乡村振兴。

尊重农民的权利和首创精神,让农民在乡村振兴中成为主人翁。^[3]部分学者强调数字赋能乡村振兴,例如,沈费伟等认为实施数字乡村战略是推动农业农村现代化发展和转型的必然要求,也是高质量实现乡村振兴目标的策略选择。^[4]刘晓燕等讨论了数字经济对乡村振兴高质量发展的作用机理、现实挑战和实现路径。^[5]斯丽娟等从县域经济发展的视角讨论了县域经济发展推动高质量乡村振兴的历史演进、理论和实践逻辑及实现路径。^[6]张志元等从共同富裕的视角探讨了共同富裕视角下高质量推进乡村振兴的价值指向、现实挑战与路径选择。^[7]左停认为,全面建设社会主义现代化国家,短板在农村,乡村振兴和新型城镇化是推动实现农业农村现代化的“两轮”,要以新型城镇化引领高质量乡村振兴,^[8]将新型城镇化作为高质量推进乡村振兴的战略支点。^[9]乔彦斌等认为产业振兴是乡村振兴的核心,要以特色产业振兴推动乡村振兴高质量发展,重点是推进完善特色产业的布局优化、合理配置资源、强化技能培训、做好政策衔接、防范化解“精英俘获”现象等。^[10]高仓建等以浙江省都市边缘开展共享经济推动高质量乡村振兴的 10 个村为研究对象,从共享经济的视角探析高质量实现乡村振兴的发展机制。^[11]陈润羊认为新时代高质量乡村振兴是创新动力、产业体系、绿色发展、区域合作和共享发展等五个基本构成因素互为一体的完整体系,并将要素自由流动、营商环境优化与乡村高质量振兴统合为一个整体性的“三重论域”框架。^[12]

从现有文献来看,学者对什么是“高质量乡村振兴”并没有做出具体的回答,缺少对其内涵的阐释。对如何推进“高质量乡村振兴”,学者从不同侧重点和视角进行了研究,但缺少系统性、综合性的讨论。本文以“高质量乡村振兴”为研究命题,阐释在理论上如何理解高质量乡村振兴,在实践上如何全面、综合地实现高质量乡村振兴。具体来讲,本文将重点从高质量乡村振兴的科学内涵、必然逻辑、关键支撑和实践路径等方面进行深入系统地研究,厘清我国高质量乡村振兴的内涵与逻辑,探究高质量乡村振兴的实践路径。

一、高质量乡村振兴的科学阐释

高质量乡村振兴是新时代新阶段破解乡村

发展难题的基本指导思想和导向,其集中体现在“三农”发展方式、发展导向、发展内容、发展重点的优化和变革上。对高质量乡村振兴进行科学阐释,准确把握高质量乡村振兴具体内涵、基本要求和鲜明特质是高质量乡村振兴实践的基础。

(一) 高质量乡村振兴的具体内涵

笔者认为高质量乡村振兴要从“高”“质”和“量”三个维度去理解,它们代表了推进乡村振兴的不同方面、不同侧重。“高”是对于乡村振兴实施过程的要求,也是对乡村振兴实施效果的评价。从乡村振兴实施过程来讲,“高”是要在更高维度、更高标准、更高水平上落实党中央和各方对“三农”发展的各项政策措施和要求,具体来讲,即高标准、高效率地实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,高品质构建产业发展新体系,高水平提升乡村人居环境,高标准营造乡风文明新氛围,高水准推进乡村治理现代化,高效能创造农民美好生活新品质。从乡村振兴的实施效果来看,“高”是要实现“三农”的高发展水平,尤其是农业科技创新水平高,农民的物质精神生活水平高,农村治理能力和治理水平高。“质”是对乡村振兴实践内容的拓展和升华。脱贫攻坚取得胜利后,农民“两不愁、三保障”等突出问题已得到基本解决,基本物质需求已经能得到较好满足,农村的发展基础也更加夯实。新时代“三农”发展的矛盾呈现出结构性的特征,主要表现在乡村的产业发展体系建设还不够健全、产业经营主体闯市场的本领和抵御市场风险能力不够强劲,农村与城市发展在节奏上难以配合,在融合上难以协调;城乡居民可支配收入差距还较大,农村居民的消费能力还不够强,消费潜力还没能很好地激发,对优质产品、优美环境等的需求也没能很好满足;乡村的生态环境保护、乡村治理等也都还存在一些问题,例如农药、化肥的使用率还较高;部分基层党组织相对涣散,难以发挥基层战斗堡垒作用。农民在满足基本的生活需求、农村在满足基本的发展需求后,要想推动乡村振兴由量的积累转向质的飞跃,不断满足农民对美好生活的向往,就要推动乡村产业实现更有效率、更可持续、更为安全的发展,就要实现财富分配更加合理、更加公平,就要保障农民能够享受到更好的基础设施和公共服务。“量”是对乡村发展程度最基本的描述,也是实现乡村发展最基本的要求。乡村振兴如果

没有量的积累,也难以实现质的突破,也就更谈不上实现高质量乡村振兴。乡村振兴的“量”主要体现在以下几个方面:一是农民收入的持续增长,这里只是说收入量的增长,而没有强调是经营性收入、财产性收入、工资性收入或转移性收入某类收入的增长,四类收入增长的合理比例问题则是属于乡村振兴“质”的范畴;二是乡村产业产值的增长。同样,这里讲的产值也仅仅是说粮食产量的增加、农业相关二三产业产值的量的增加等,而不涉及到粮食的生产是否绿色、无公害,三产是否实现了融合发展等;三是乡村基础设施、基本公共服务可得性的增加。可得性是指乡村基础设施、基本公共服务为农民生活、农村发展带来的“量”上的便利性,至于基础设施和公共服务的水平的高低则是属于“质”的范畴。

可以看出,推进高质量乡村振兴,“量”是基础,经过脱贫攻坚,“量”的问题已经基本解决,现阶段的重点是需要持续巩固;“质”是重点,是现阶段乡村振兴的主要发力点,是更好满足农民多样化、个性化、优质化、绿色化生活向往,更好更快建设农业强国和更好实现乡村建设和乡村治理的着力点。“高”是关键,关乎到乡村振兴政策部署落实的有效性和乡村振兴成效的底色和成色。

(二) 高质量乡村振兴的鲜明特征

高质量乡村振兴是顺应现阶段我国“三农”发展实际,回应“三农”发展新问题、新矛盾的重要战略举措。上文中从“高”“质”和“量”三个维度论述了高质量乡村振兴的具体内涵,从高质量乡村振兴的具体内涵中,可以看出其重在解决新时代“三农”发展的新的突出矛盾,体现了时代性的特征;重在强调乡村发展要从追求“量”到追求“质”的转变和分阶段分重点推进,体现了发展性特征;重在强调乡村经济、文化、社会,农民物质、精神,农业结构、效率等多个方面的全面提升,体现了全面性的特征。

1. 时代性。高质量乡村振兴是现阶段我国“三农”工作的首要任务,具有鲜明的时代特征,是对乡村出现的新问题、新矛盾的回应。脱贫攻坚的全面胜利为全面推进乡村振兴奠定了坚实基础,乡村进入到了高质量发展的新阶段,乡村振兴的内涵更丰富,标准更高。实现高质量乡村振兴要充分考虑新时代的乡村现实矛盾和发展需求,不断创新乡村振兴的手段和方式,提升乡

村发展的质量和效益,重在解决“三农”发展的结构性矛盾。

2. 发展性。高质量乡村振兴是一个从低级到高级、从不均衡到均衡的渐进过程。由于不同乡村在自然资源禀赋和发展水平等方面存在差异,高质量乡村振兴必然存在区域和时序差异,需要分阶段完成。本文认为,高质量乡村振兴首先要实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、平稳过渡。在此基础上,不断推进公共服务均等化,全力推动农业农村现代化,不断解决城乡经济社会发展的不均衡问题,让人民群众都能够享受到改革发展成果,最终实现全体人民共同富裕的目标。

3. 全面性。高质量乡村振兴不仅要实现农村居民物质生活的富裕,还包括精神的自立自强、社会的和谐和睦、文化产品的丰富共享、环境的宜居宜业以及公共服务的普及普惠和水平的提高,更好地满足农村居民日益增长的美好生活的需要。从标准来看,高质量乡村振兴是乡村发展质量和效率的提升,包括农业劳动生产率、农业机械化和现代化水平、教育医疗水平、绿色可持续发展、乡村基层治理等方面的全面进步。

(三) 高质量乡村振兴的基本要求

高质量乡村振兴的内涵更加丰富,涉及经济、政治、生态等方方面面。标准也更高,不仅要实现乡村的高质量发展,还要为国家经济社会的综合发展提供必要的基础和支撑。因此,必须明确推进高质量乡村振兴的基本要求,做到有的放矢。

1. 构建高能级的乡村产业体系。高质量乡村振兴需要有高能级的乡村产业体系做基础。构建高能级的乡村产业体系必须有机联系供给、需求、资源配置、消费等环节,融入现代化产业体系,与先进制造业、现代服务业等现代化产业体系的“组件”相融相长外,还要有现代化的文化、科技、教育、生态环境治理等作为支撑。^[13]要依托县域资源禀赋,以发展乡村特色产业为主线,加快构建现代乡村产业体系。要推动三产融合发展,延伸产业链条,做大做强种养业、大力发展农产品加工流通业,加快发展现代乡村服务业,拓展农民增收致富空间。要抓紧新一轮科技革命和产业变革新机遇,以农业科技创新推动设施农业发展,大力发展金融、物流、文化创意设计等生产性服务业和康养、旅游等生活性服务业。

2.建立完善的乡村人才支撑体系。高质量乡村振兴需要有高质量的人力资本作支撑。农村人力资本投资通过提升农村劳动者素质,对促进农业绿色增长、农村劳动力转移、缩小城乡收入差距、保障粮食安全、促进乡村振兴具有重要作用。^[14]实现高质量乡村振兴任务,要围绕“农业强、农村美、农民富”的目标,构建富有效率的人才支撑体系,创新人才引进、培养和激励工作机制,培养和造就一大批符合时代要求、具有引领和带动作用的乡村人才。具体来说,要围绕产业链、价值链、创新链布局人才链,为乡村振兴培养造就产业领军人才、经营管理人才、专业技术人才、乡土文化人才和乡村治理人才,与乡村经济社会发展水平基本适应,为乡村振兴战略不断注入源头活水,推动高质量乡村振兴目标任务顺利实现。

3.塑造繁荣的乡村思想文化体系。高质量乡村振兴要有高质量的文化作引领。文化是支撑和引领一个国家和民族经济社会发展最基础、最持久的力量,^[15]是高质量乡村振兴的灵魂。高质量乡村振兴强调以社会主义核心价值观为引领,通过制定村规民约、开展移风易俗等行动,培育文明乡风、淳朴民风、良好家风,推动建设风尚美、人文美的文明乡村。^[16]一方面,要充分挖掘乡村历史、文化、生态、资源等内容,依据独特性和唯一性原则,重塑乡风文明,传递乡村独特的历史文化与特色品质。另一方面,依托乡村文化禀赋,整合乡村文化资源,打造乡村特色文化产业,塑造特色文化品牌,将中国传统农耕文明赋予现代价值,不断拓展乡土文化内涵和价值。

4.打造可持续的乡村绿色生态系统。高质量乡村振兴需要可持续的乡村绿色生态系统作承载。农业农村是一个完整的自然生态系统,是自然与人类和谐共生发展的外在环境,可持续的乡村绿色生态系统是高质量乡村振兴的基础条件。推进高质量乡村振兴要求树立绿水青山就是金山银山的理念,以绿色生态为引领,尊重、顺应和保护自然,加快转变生产方式和生活方式,建设生活环境整洁优美、生态系统绿色健康、人与自然和谐共生的生态宜居的美丽乡村。

5.构建高效的乡村组织体系。高质量乡村振兴需要高效的乡村组织体系作保障。高质量乡村振兴要求不断强化基层党组织建设,全面提升基层党组织的组织力、凝聚力、战斗力,打造坚强

的农村基层党组织,培养优秀的党组织书记,发挥农村基层党组织战斗堡垒作用,为乡村振兴提供坚强的政治保证和组织保证;农民合作经济组织与乡村振兴具有相互促进、互助共赢的内在逻辑关系,^[17]需要充分发挥农村集体经济组织在组织生产、带动农户方面的积极作用。

二、高质量乡村振兴的必然逻辑

脱贫攻坚取得胜利后,我国“三农”发展呈现出新的趋势、新的特点。作为新时期、新阶段推动“三农”发展的主要抓手和解决新时期“三农”发展突出矛盾的关键,推进高质量乡村振兴是应时、应势推动“三农”发展的战略性举措,是对我国乡村发展规律认识的再深化、是高质量发展在“三农”领域的具体化,是基于我国农村脱贫地区发展实际的再考虑。

(一)高质量乡村振兴是对乡村发展规律认识的再深化

国家在不同时期、不同发展阶段的乡村发展政策措施、目标有很大差异。新中国成立初期,农业农村发展的目标是为了改变分散、落后的小农经济,提高农业生产力水平,解决人民温饱问题。改革开放后,我国发展重点是快速实现工业化,乡村的发展目标也是为大规模的工业化、城镇化提供物质保障。此后,我国实施了“工业反哺农业,城市支撑农村”的一系列支持农业农村发展的举措,“三农”发展水平得到了较大水平的提高,这一阶段的一系列举措主要是解决农村的贫困问题。进入中国特色社会主义新时代,以习近平同志为核心的党中央坚持把消除绝对贫困作为底线任务,全面打赢脱贫攻坚战,“三农”各项事业发展取得了长足进步。高质量乡村振兴的核心是要建立适应新时期、新阶段乡村发展特点、符合农村发展实际的“三农”发展路径。现阶段,全面小康还是不够平衡、不够充分的。^[18]脱贫攻坚虽然取得了一定成效,但离“三农”实现高质量发展尚存在较大差距。城乡差距依然较大,教育、医疗、公共卫生、就业、养老等基本公共服务不均等的问题依旧存在。农业产业发展基础还较差,存在农业产业同质化严重,农业产业链条短、融合度低的问题,农业高质量发展所需的农业科技创新能力、高素质的人力资本还存在不足。农民的内生发展动力和自我发展能力还存在不足,缺少自我发展的技能或技能单一,难以

实现高质量创业就业和持续增收。同时,农民在对诸如公平、正义、绿色、环保等方面的需求无法得到较好满足。高质量乡村振兴是对现阶段这些“三农”发展新问题、新矛盾的新认识、新把握,是对新时代乡村发展客观规律认识的再深化。

(二)高质量乡村振兴是高质量发展在“三农”领域的具体化

高质量乡村振兴与高质量发展之间存在紧密的内在联系和实践逻辑。^[1]高质量乡村振兴是高质量发展在“三农”领域的具体化。要解决现阶段发展不平衡不充分这个问题必须以发展质量和效益为中心,经历改革开放以来40多年的高速发展,人民的物质生活得到极大改善,但环境污染、生态恶化、结构不合理等一系列问题也不断凸显,要在现阶段追求发展速度的同时更加重视质量的提升。高质量发展是解决新时代我国发展不平衡、不充分问题的主要抓手,不平衡、不充分问题在“三农”领域最为突出,城乡收入差距过大,农业绿色、创新发展能力不强,农民综合素质不高等一系列问题导致“三农”发展的效率低下,质量不高。高质量乡村振兴是解决“三农”发展突出问题的关键抓手。

高质量乡村振兴还为实现高质量发展提供了坚实的物质及安全保障、制度改革保障、广阔市场发展空间和人才智力支撑。^[1]高质量乡村振兴的政策意蕴也与高质量发展相契合。由此,推进高质量乡村振兴要全面落实我国高质量发展的要求,不断满足农民群众的需求,充分发挥乡村地区的特性与潜力,促进农村综合、高效发展。

(三)高质量乡村振兴是基于我国脱贫地区农村发展实际的再考虑

全面建设社会主义现代化国家的重点难点在农村,而最难啃的硬骨头在脱贫地区的农村。以习近平总书记关于“三农”工作和乡村振兴战略的重要论述为指导,脱贫地区应扎实有序推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接工作,牢牢守住不发生规模性返贫的底线任务,为全面推进乡村振兴夯实基础。但是,脱贫地区因存在自然资源禀赋先天不足、农村基础设施建设难度较大等因素,仍然是农业农村现代化发展的薄弱区域。其主要表现在:一是脱贫地区产业发展水平整体质量不高,产业基础设施建设依旧薄弱,尽管产业基础设施建设大多已经解决了“有没有”的问题,但是“好不好”的问题依旧突出。

二是脱贫地区存在公共服务和公共基础设施供给不足的问题,交通等公共基础设施建设和维护成本普遍较高,且极易损坏。三是脱贫地区生存发展环境较差。自然环境方面,多为山区地形,位置偏僻、生态环境脆弱,严重影响正常的农牧业生产,农业生产经营风险较大。经济环境方面,地方财力薄弱,公共服务供给不足,导致招商引资缺乏优势和吸引力,产业发展受限。组织环境方面,基层组织人才缺乏,乡村治理手段滞后。脱贫地区难以吸引人才扎根基层,缺乏带头人的长效选育机制,由于长期缺乏集体经济等内部治理资源,组织能力薄弱,治理转型缓慢,内生动力不足。总而言之,脱贫地区的资源禀赋、现实基础都与其他地区存在较大差距,因此,脱贫地区乡村振兴必须走出一条高质量的道路,才能在全建设社会主义现代化国家的道路上不拖后腿。

三、高质量乡村振兴的关键支撑

推进高质量乡村振兴是个系统工程,涉及到乡村政治、经济、社会的方方面面。实现高质量乡村振兴不是一时之事,是攻坚战,也是持久战,必须要有基础支撑,才能保障高质量乡村振兴的顺利推进。高质量推进乡村振兴,前提和底线是要全力巩固拓展脱贫攻坚成果,在推进高质量乡村振兴中发扬脱贫攻坚期间积累的宝贵经验;基础是要完善乡村基础设施和公共服务,夯实推进高质量乡村振兴的物质基础;抓手是大力促进城乡融合发展,实现城乡发展互促互进;动力是深化创新乡村制度改革,破除推进高质量乡村振兴的障碍。

(一)前提:全力巩固拓展脱贫攻坚成果

推进高质量乡村振兴的前提是全力巩固拓展脱贫攻坚成果,守好防止规模性返贫的底线。当前部分脱贫地区的发展基础仍然薄弱,一些农村低收入人口的经营就业增收能力不强,返贫风险仍然较高,叠加国际经济形势,巩固拓展脱贫攻坚成果的任务依然十分艰巨,脱贫人口面临的返贫风险仍然较大,如果出现了规模性返贫的情况,则会大大影响推进高质量乡村振兴的进度。首先,要认真总结、提炼脱贫攻坚期间形成的有效经验、有效做法,将脱贫攻坚战的成果以治理体系建设、制度安排优化的形式固定下来。其次,优化细化返贫监测和帮扶机制。依据地区经济社会发展实际、贫困人口规模、资源禀赋等因

素合理设置、动态调整返贫标准线,进一步提升识别精准性,并针对不同类型的返贫风险采取提供公益岗位、培训再就业等开发式帮扶措施和兜底保障措施。再次,各地要以中央关于乡村振兴和“三农”发展的顶层设计为指引,将顶层设计与各地脱贫人口、脱贫地区的实际结合起来,科学合理地设计实现乡村振兴“路线图”,找准以巩固拓展脱贫攻坚成果促进高质量乡村振兴的突破口。

(二)基础:完善乡村基础设施和公共服务

乡村基础设施和公共服务是农民生产生活的保障和产业发展的基础物质条件,是推进高质量乡村振兴的保障所在。党的二十大报告指出,“统筹乡村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村。”推进高质量乡村振兴对农村基础设施和公共服务的水平提出了更高的要求。因此,高质量推进乡村振兴,一方面要提升道路、供水保障、清洁能源、电网、“数字乡村”等基础设施建设水平;另一方面要优化教育、医疗、养老等公共服务资源在城乡间合理配置,通过发展城乡教育联合体、城乡医疗卫生服务共同体、县乡村三级养老服务网络等方式,逐步实现城乡基本公共服务制度并轨、标准统一,提升农村居民的生活质量。

(三)抓手:大力促进城乡融合发展

高质量推进乡村振兴,要将城市和乡村作为命运共同体,通过建立城乡融合发展的政策体系和体制机制,打通城乡壁垒,重构城乡关系,发挥城镇促进城乡融合发展的媒介作用,在乡村形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环,促进要素合理配置、效率提升。重点是要统筹城乡产业发展布局,深入调整和优化城乡三次产业结构和内部结构,大力发展对城乡产业发展带动能力强的龙头产业,加强重点县城、乡镇和产业园区规划建设,合理布局产业发展区域,促进县乡联动、产镇融合、产村一体。^[18]

(四)动力:深化创新乡村制度改革

制度具有全局性、稳定性的特征,起到管根本、管长远的作用。实现高质量乡村振兴,必须从基础性制度入手,变革影响乡村生产力水平的旧制度,建立适应乡村生产力发展要求的新制度。一是引导农村土地制度改革、农村集体产权制度改革继续深化,不断巩固和完善农村基本经营制度。二是发挥土地制度改革的“支点”作用,

破解乡村振兴中制度、空间、资金、机制等方面突出问题,赋予农民更加充分的财产权益。三是完善农业支持保护制度,不断完善农业农村发展的“硬基础”与“软环境”。四是健全农村金融服务制度和体系,大力推进金融制度创新、金融产品和服务方式创新,构建可持续助力乡村全面振兴的普惠金融服务体系和绿色金融服务体系,持续提升农村金融市场活力。

四、高质量推进乡村振兴的实践路径

高质量乡村振兴能否顺利推进和落地见效决定着全面建设社会主义现代化国家的成色和质量,决定着第二个百年奋斗目标实现的完整性、全面性。2022年12月,在中央农村工作会议上,习近平总书记指出“要全面推进产业、人才、文化、生态、组织‘五个振兴’,统筹部署、协同推进、抓住重点、补齐短板。”高质量乡村振兴是“三农”领域在发展方向、发展重点等方面的一场深刻变革,需要从产业、人才、文化、生态和组织五个领域全面、协调发力,实现乡村高质量全面发展。

(一)高质量产业振兴:打造高质量乡村振兴的经济支柱

高质量乡村振兴,产业现代化是必由之路。第一,优化乡村产业规划布局,促进乡村产业多元化发展。以市场需求为导向,立足乡村在资源环境、品种特色等方面的优势,做好产业发展的整体规划。重点是充分挖掘农业的多功能性,推动创意农业、休闲农业、乡村旅游、森林康养等乡村新产业新业态的发展。第二,加强农村公共品供给,为乡村产业振兴提供物质环境基础。进一步加强高标准农田建设和农业基础设施建设,巩固和提升粮食安全生产能力;加大对农村冷链物流等基础设施投入,建设现代化农产品冷链仓储物流体系,解决农产品销售难题;推进农业数字化转型,打造“互联网+”综合信息咨询服务平台,积极推动遥感监测、物联网、大数据等信息技术在农业全产业链各环节中的应用;推动普惠金融与乡村产业发展深度融合,打通农业金融服务“最后一公里”,保障乡村产业的高质量 and 可持续发展。第三,推进乡村三产融合,实现产业链、价值链、利益链“三链同构”。完善乡村产业的上下游分工协作,向上下游拓展延伸产业链;发展农产品深加工,打造特色产品品牌,提升产品品质,

增加产品附加值。

(二) 高质量人才振兴: 培育高质量乡村振兴的中坚力量

高质量乡村振兴, 人才是支撑。破解乡村振兴的人才瓶颈问题, 要突出人才与产业的匹配度、与地方经济社会发展的衔接性, 打好“乡情牌”, 做优服务保障, 培养后备力量, 推动形成人才汇聚、环境优化、产业发展的良性循环。第一, 建立产业发展新格局, 提升人才供需匹配度。人才引进和培育要基于充分的调查研究和现状分析, 从重视人才数量向重视人才作用发生转变, 突出以产业需求为导向, 加强产业链和人才链的连接, 精准引才育才, 实现人才集聚与产业发展“同频共振”。第二, 建构人才引进新机制, 提升人才回流向心力。紧扣乡村振兴人才需求, 多渠道、多层次、多形式地引才, 为乡村振兴积蓄强大“势能”。第三, 优化服务保障新环境, 提升人才发展幸福感。在政策、资金、技术和信息等方面对乡村人才给予支持和倾斜, 构建优秀人才从一线选拔的用人机制、资金政策向一线倾斜的扶持机制、模范典型到一线的激励机制等, 完善教育分层新体系, 增强人才后备支撑力。

(三) 高质量文化振兴: 激发高质量乡村振兴的发展活力

高质量乡村振兴, 优秀文化先行, 发挥文化在塑造农民规则意识、集体意识方面的作用。第一, 强化宣传引导, 加强思想道德文化建设。大力弘扬中华优秀传统文化, 将社会主义核心价值观融入到乡规民约中, 具体化为村民人际交往的基本准则和行为规范。第二, 提升法治观念, 加强法治文化建设。通过举办普法活动, 传承法治精神, 使村民学会尊法学法守法用法, 提升乡村治理现代化水平。第三, 保护传承乡村传统文化, 赋予其新的时代价值。通过创造性转化和创新性发展, 弘扬具有当代价值的乡村文化, 形成保护与开发的良性循环, 实现文化效益、社会效益和经济效益的最佳结合。

(四) 高质量生态振兴: 培优高质量乡村振兴的绿色环境

高质量乡村振兴, 绿色是底色。要树立绿水青山就是金山银山的理念, 尊重、顺应和保护自然, 建设人与自然和谐共生、生态价值全面激活的美丽乡村。第一, 强化农村环境污染综合治理, 持续改善乡村人居环境。以治理农村垃圾、

污水、厕所和村容村貌为重点, 大力开展农村人居环境整治行动, 全面提升农村人居环境质量。第二, 保护特色乡村风貌, 提升绿水青山的“颜值”。要充分挖掘和利用乡村的自然环境、历史古迹、乡土文化、建筑风格、农耕特质、民族特色和地域特点, 保留好乡村味道, 传承好乡村文化, 唤起人们对乡村的美好记忆和美好感情。第三, 激活乡村生态价值, 促进乡村生态产品的价值转化。深化生态产品供给侧结构性改革, 促进乡村生态产业各要素有机融合和优化配置, 丰富生态产品价值实现路径, 全域延伸生态产业链, 提高生态产品附加值, 推动生态要素向生产要素、生态财富向物质财富转变。

(五) 高质量组织振兴: 厚植高质量乡村振兴的治理基础

高质量乡村振兴, 组织是保障。要以提升组织力为重点, 把组织活力转化为高质量乡村振兴的动力。第一, 全面提升农村基层党组织政治功能和组织能力, 打造高质量乡村振兴的主心骨。健全组织体系, 强化党组织对各领域社会基层组织的政治领导。坚持用习近平总书记关于美丽乡村、粮食安全、绿色发展、乡村基础设施、乡村治理、深化改革、脱贫攻坚、乡村振兴等方面的重要论述武装基层党组织。第二, 构建全社会参与乡村振兴的工作格局, 汇聚高质量乡村振兴的合力。通过共建共治共享, 破解乡村普遍存在的要素流失、农民主体缺位、内生能力不足以及政府或资本单边主导引致利益失衡、矛盾冲突的困境, 携手社会力量建设“服务乡村振兴共同体”, 形成“共治促共享、共享促共建”的良性循环。

五、结论与思考

高质量乡村振兴作为“三农”领域的全面深刻变革, 是对新时期、新阶段“三农”发展新的突出矛盾的回应, 是应对新时期各类风险挑战的有力举措, 也是“三农”发展的动力源泉。2023年, 中央“一号文件”指出, “我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期, 守好“三农”基本盘至关重要、不容有失。”再次强调了坚持“三农”优先发展的政策和战略导向。新发展阶段的突出特征是风险增多、不确定性增加, 只有通过高质量乡村振兴才能保障“三农”发展的质量、效率和效益, 才能夯实国家经济社会发展的基础, 有效应对来自国内外的各种不

确定性和风险挑战。脱贫攻坚取得胜利后,我国“三农”发展出现了新的情况,呈现出新的特点。农民需求由“吃饱穿暖”向“吃好穿好”转变,由追求基本的物质需求满足向追求高质量的精神文化需求转变;农村发展由无序状态向和美状态转变;农业发展由追求数量规模向追求质量效益转变,由粗放式发展向绿色可持续发展转变。因此,要适应“三农”发展新形势,必须以全力巩固拓展脱贫攻坚成果为前提,以完善乡村基础设施和公共服务为基础,以大力促进城乡融合发展为抓手,以深化创新乡村制度改革为动力;通过高质量产业振兴打造高质量乡村振兴的经济支柱,高质量人才振兴培育高质量乡村振兴的中坚力量,高质量文化振兴激发高质量乡村振兴的发展活力,高质量生态振兴培育高质量乡村振兴的绿色环境,高质量组织振兴厚植高质量乡村振兴的治理基础,全方位推进高质量乡村振兴。

参考文献:

- [1] 李小云,唐丽霞,等.中国式现代化语境下的乡村振兴与高质量发展(笔谈)[J].华中农业大学学报(社会科学版),2023(1):1-11.
- [2] 黄承伟.共同富裕视野下乡村振兴理论研究前沿问题及发展方向[J].华中农业大学学报(社会科学版),2022(5):1-10.
- [3] 王晓毅.坚持农民主体地位是实现高质量乡村振兴的保障[J].人民论坛,2022(5):44-46.
- [4] 沈费伟,叶温馨.数字乡村建设:实现高质量乡村振兴的策略选择[J].南京农业大学学报(社会科学版),2021(5):41-53.
- [5] 刘晓燕,赵楷.数字经济对乡村振兴高质量发展推动作用研究[J].农业经济,2023(1):42-44.
- [6] 斯丽娟,曹昊煜.县域经济推动高质量乡村振兴:历史演进、双重逻辑与实现路径[J].武汉大学学报(哲学社会科学版),2022(5):165-174.
- [7] 张志元,李洋.共同富裕视域下高质量推进乡村振兴的路径探析[J].长白学刊,2022(6):109-118.
- [8] 左停.以新型城镇化引领高质量乡村振兴[J].财经界,2022(16):26-27.
- [9] 左停.新型城镇化:高质量乡村振兴的战略支点[J].国家治理,2022(8):32-35.
- [10] 乔彦斌,龙粤泉.以特色产业振兴推动乡村振兴高质量发展[J].中国发展观察,2022(4):73-78.
- [11] 高仓健,杨欢,等.共享经济视域下高质量乡村振兴的机制研究——以浙江省10个村庄为例[J].云南农业大学学报(社会科学),2020(5):16-21.
- [12] 陈润羊.要素流动、营商环境优化与乡村高质量振兴的“三重论域”[J].农业经济,2023(2):49-51.
- [13] 姜长云,李俊茹,等.全球农业强国的共同特征和经验启示[J].学术界,2022(8):127-144.
- [14] 罗明忠.人力资本视角下中国农业强国建设的基本路径[J].求索,2023(1):120-131.
- [15] 张琦.全面推进乡村振兴进程中乡土文化拓展及价值提升[J].国家治理,2022(21):33-37.
- [16] 黄承伟.乡村振兴的时代价值[J].红旗文稿,2021(23):29-32.
- [17] 邓桢柱.乡村振兴背景下农民合作经济组织发展的困境与路径选择[J].贵州社会科学,2022(4):162-168.
- [18] 张琦,庄甲坤,等.共同富裕目标下乡村振兴的科学内涵、内在关系与战略要点[J].西北大学学报(哲学社会科学版),2022(3):44-53.

[责任编辑:唐少奕 陈加友]